

**УКРАЇНА**

**ОДЕСЬКА ОБЛАСТЬ**

**АРЦИЗЬКИЙ РАЙОН**

**АРЦИЗЬКА МІСЬКА РАДА**

**РОЗПОРЯДЖЕННЯ**

**29.12. 2017 р. м. Арциз №141**

**Про зупинення дії рішення від 26.12.2017 р. № 853-VII "Про затвердження звіту тимчасової контрольної комісії Арцизької міської ради з перевірки законності, ефективності та прозорості витрачання коштів міського бюджету на проведення робіт з благоустрою міста та інших робіт: поточних та капітальних ремонтів даху, відмосток, фасаду багатоквартирних будинків, ремонти вуличного освітлення, капітальні та поточні ремонти доріг та тротуарів міста тощо"**

Арцизький міський голова, керуючись п.4 ст.59 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" дійшов висновку про необхідність зупинення дії рішення Арцизької міської ради від 26.12.2017 р. №853**-**VII "Про затвердження звіту тимчасової контрольної комісії Арцизької міської ради з перевірки законності, ефективності та прозорості витрачання коштів міського бюджету на проведення робіт з благоустрою міста та інших робіт: поточних та капітальних ремонтів даху, відмосток, фасаду багатоквартирних будинків, ремонти вуличного освітлення, капітальні та поточні ремонти доріг та тротуарів міста тощо" (далі Рішення)і винесення його на повторний розгляд Арцизької міської ради виходячи з наступного.

16.11.2017 року за № 78 -VII міською радою було ухвалено аналогічне рішення що було зупинено розпорядженням міського голови № 113 від 20.11.2017 року та внесено на повторний розгляд у двотижневий строк.

Однак сесія ради на якій повинен був відбутися повторний розгляд зупиненого рішення не відбулась через відсутність кворуму.

Рішення від 26.12.2017 року №853- VII є абсолютно тотожним за змістом.

Таким чином підстави для його зупинення також не змінились.

Правові та організаційні засади здійснення державного фінансового контролю в Україні визначені Законом України "Про основні засади здійснення державного фінансового контролю в Україні" (далі – Закон).

У силу положень ст. 2 Закону Державний фінансовий контроль забезпечується органом державного фінансового контролю через проведення державного фінансового аудиту, перевірки державних закупівель та інспектування. Одним з головним завданням органу є здійснення державного фінансового контролю за правильністю визначення потреби в бюджетних коштах та взяттям зобов’язань, **за ефективним використанням коштів і майна у бюджетних установах,** а також у підприємствах, в установах та організаціях, які отримують (отримували у періоді, який перевіряється) кошти з бюджетів усіх рівнів (далі підконтрольні установи).

Орган державного фінансового контролю на підставі ст. 4 Закону здійснює **інспектування у формі ревізій**, що передбачає документальну та фактичну перевірку певного комплексу та окремих питань фінансово-господарської діяльності підконтрольної установи, яка повинна забезпечувати виявлення наявних фактів порушення законодавства встановлення винних у їх допущенні посадових і матеріально відповідальних осіб. Результати ревізії викладаються в акті.

Згідно з п. 1 Положення про Державну аудиторську службу, затвердженого Постановою КМУ від 3.02.2016 р. Державна аудиторська служба (Держаудитслужба) є органом державного фінансового контролю.

Аналізуючи вище наведені положення законодавства України можна зробити висновок, що інспектування у формі ревізій, що передбачає документальну та фактичну перевірку витрачання коштів міського бюджету на проведення робіт з благоустрою міста та інших робіт: поточний та капітальний ремонт даху, вимощення, фасаду багатоквартирних будинків, ремонти виличного освітлення, капітальні та поточні ремонти доріг та тротуарів міста, покладено на Держаудитслужбу.

Діяльність тимчасових контрольних комісій ради регулює ст. 48 ЗУ "Про місцеве самоврядування в Україні", згідно з якою тимчасові контрольні комісії ради є органами ради, які обираються з числа її депутатів для здійснення контролю з конкретно визначених радою питань, що належить до повноважень місцевого самоврядування. Засідання тимчасових контрольних комісій ради проводяться, як правило, закриті. Депутати, які входять до складу тимчасових контрольних, та залучені комісією для участі в її роботі спеціалісти, експерти, інші особи не повинні розголошувати інформацію, яка стала їм відома у зв’язку з її роботою.

Виходячи з вище наведеного, можна стверджувати, що Законом України "Про місцеве самоврядування в Україні" передбачено, що тимчасові контрольні комісії свою діяльність здійснюють шляхом проведення засідань, на які можуть бути залучені спеціалісти, експерти, інші особи. Що стосується, здійснення *перевірки* виконаних робіт залучених Арцизькою міської радою суб’єктів господарювання, яка тотожна з визначеному у ст. 2 Закону *інспектуванню* Держаудитслужбою підконтрольних установ, то на це у органах місцевого самоврядування повноваження, визначені Конституцією та законами України, відсутні

Стаття 19 Конституції України закріплює основоположний принцип, згідно з яким органи місцевого самоврядування зобов’язані діяти лише на підставі, у межах повноважень, та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Таким чином, наведене свідчить про **незаконність** здійснення тимчасовою контрольною комісією міської ради, створеної на підставі рішення Арцизької міської ради від 05.08.2017 р. № 339-VII, перевірки виконаних робіт шляхом інспектуванням наступних об’єктів:

- водогін від вул. Зелена до вул. Інтернаціональна. Підрядник ТОВ "СПМК", договір № 1 від 03.02.2016 р., сума 31485 грн.

- центральна площа по вул. 28 червня, підрядник ФО – підприємець Єлькін, договір № 11 від 25.07.2016 р., сума 334492 грн.

- хідник по вул. 28 червня в м. Арциз, підрядник ФО – підприємець сума 715641 грн.

У звіті про роботу тимчасової контрольної комісії міської ради по перевірці законності, ефективності та прозорості використання міського бюджету на проведення робіт по благоустрою міста та інших робот: поточних і капітальних ремонтів дахів, вимощення фасадів багатоквартирних будинків, ремонту вуличного освітлення, капітальних та поточних ремонтів доріг та тротуарів міста (надалі – Звіт), на підставі якого було прийнято Рішення, викладено аналіз проектно-кошторисної документації по капітальному ремонті освітлення. У вказаному аналізі стверджується, що були придбані світильники та кабель по завищеним цінам та витрачено дизпаливо у перебільшеному об’ємі. Але відсутні посилання на будь-які докази можливості придбання вказаних у кошторисі світильників по цінам, наведеним у звіті. Також невідомо, на підставі яких нормативів був зроблений висновок, що використаний об'єм дизпалива є завищеним.

Звіт містить не обґрунтовані фактичними даними (акти перевірок, вимірів, письмові пояснення свідків, листи опитування) та вказівками на конкретно визначені норми закону висновки про порушення діючого законодавства. Є зауваження про порушення законодавства, але, саме, якого і чим це доказується, не згадується.

Звіт не підписаний членом комісії Мойсеєвой К.М., Колесник А.В. висловила свою думку, яка не була надана разом з звітом.

Таким чинимо наведене у своїй сукупності свідчить

- про відсутність законних повноважень у тимчасової контрольної комісії міської ради на перевірку вказаних у звіті об’єктів;

- про недоведеність висновків відносно придбання світильників і кабелю по завищеним цінам та використання перебільшеного об’єму дизпалива;

- про відсутність обґрунтування викладених у звіті висновків;

- про нестачу всіх підписів членів комісії та викладеної окремої думки одного з члена комісії.

Враховуючи вище викладене, керуючись пп. 15 ч. 4 ст. 42, ч. 4 ст. 59 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні"

1.Зупинити дію рішення Арцизької міської ради від 26.12.2017 р. №853-VII "Про затвердження звіту тимчасової контрольної комісії Арцизької міської ради з перевірки законності, ефективності та прозорості витрачання коштів міського бюджету на проведення робіт з благоустрою міста та інших робіт: поточних та капітальних ремонтів даху, відмосток, фасаду багатоквартирних будинків, ремонти вуличного освітлення, капітальні та поточні ремонти доріг та тротуарів міста тощо".

2.Винести у двотижневий строк, на повторний розгляд на пленарному засіданні Арцизької міської ради рішення від 26.12.2017 р. № 853-VII "Про затвердження звіту тимчасової контрольної комісії Арцизької міської ради з перевірки законності, ефективності та прозорості витрачання коштів міського бюджету на проведення робіт з благоустрою міста та інших робіт: поточних та капітальних ремонтів даху, відмосток, фасаду багатоквартирних будинків, ремонти вуличного освітлення, капітальні та поточні ремонти доріг та тротуарів міста тощо".

3.Контроль за виконанням даного розпорядження залишаю за собою.

**Міський голова В.М. Міхов**

.